

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации
по направлению «Энергетика»

от 28 июня 2021 г.

г. Москва

Присутствовали: список участников заседания прилагается (приложение)

1. О вопросах развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации, в том числе о вопросах развития инфраструктуры производства, хранения, транспортировки и потребления СПГ. О ходе утверждения и реализации планов мероприятий («дорожных карт») субъектов Российской Федерации по развитию рынка газомоторного топлива на период 2020-2024 годов

(Левитин, Цивилев, Сорокин, Текслер, Королев, Маркелов, Лашкарев, Грибов, Вахруков, Соин, Феодосьев, Когогин, Голубев, Дронов, Тиньков, Скворцов)

ОТМЕТИЛИ:

Вопрос использования природного газа в качестве моторного топлива – важнейшее направление развития страны, затрагивающее вопросы экологии промышленных городов, экономии расходов областных и муниципальных бюджетов на автомобильное топливо на фоне роста цен на бензин и дизельное топливо, развития газовой инфраструктуры в городах и поселениях.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным последовательно с 2013 года даны поручения в части как расширения использования газа в качестве моторного топлива, так и развития проектов производства, хранения, транспортировки и потребления сжиженного природного газа (далее – СПГ) в Российской Федерации:

1) перечень поручений по итогам совещания по вопросу расширения использования газа в качестве моторного топлива, состоявшегося 14 мая 2013 года (перечень поручений от 11 июня 2013 г. № Пр-1298), – во исполнение этих поручений 14 ноября 2013 года Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный план мероприятий по расширению использования природного газа в качестве моторного топлива со сроками выполнения мероприятий в 2014-2020 годах;

2) перечень поручений по итогам совещания о развитии проектов производства сжиженного природного газа, состоявшегося 8 декабря 2017 года

(перечень поручений от 25 декабря 2017 г. № Пр-2699), – перечень поручений включает меры технологического, организационного и правового характера от локализации производства оборудования и развития внутреннего рынка СПГ в сфере транспорта и газификации до обеспечения безопасности на таких объектах;

3) перечень поручений по итогам прошедшего 18 апреля 2018 года совещания с членами Правительства Российской Федерации по вопросу расширения использования газа в качестве моторного топлива (перечень поручений от 2 мая 2018 г. № Пр-743) содержит поручения по определению ответственного федерального органа исполнительной власти за развитие рынка газомоторного топлива и по принятию программы развития рынка газомоторного топлива.

Во исполнение указанных поручений утвержден ряд стратегических и программных документов:

1) Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р, и план мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 1447-р, определяющие в качестве целевого показателя увеличение объема производства СПГ к 2024 году – 46 - 65 млн тонн, к 2035 году – 80 - 140 млн тонн. Целевым показателем развития производства и увеличения объема потребления газомоторного топлива (в том числе с использованием СПГ) определен объем потребления метана на транспорте к 2024 году 2,7 млрд куб. м., к 2035 году – 10 - 13 млрд куб. м.

2) подпрограмма «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (далее – подпрограмма «Развитие рынка газомоторного топлива»), включающая следующие основные параметры:

реализация программы субсидирования строительства автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее – АГНКС) в пилотном кластере из 28 субъектов Российской Федерации;

увеличение потребления метана как моторного топлива в 2024 году до 2,72 млрд куб. м/год;

расширение сети заправочных станций в 2024 году до 1273 единиц;

ежегодное финансирование в объеме 8,3 млрд руб. (мероприятия Минэнерго России – 5 млрд руб., мероприятия Минпромторга России – 3,3 млрд руб.).

3) Правила предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2020 г. № 1308 (далее – постановление Правительства № 1308), в рамках которых Минэнерго России планируется субсидировать строительство заправочных станций СПГ.

Федеральным бюджетом предусмотрено субсидирование строительства криогенных автозаправочных станций (далее – криоАЗС) на 2022 год – 270,96 млн руб., на 2023 год – 1,6 млрд руб. По информации Минэнерго России в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2020 году изменен подход к развитию заправочной инфраструктуры СПГ и принято решение о необходимости единовременного создания заправочной инфраструктуры СПГ к 2023 году.

4) Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 (далее – постановление Правительства № 1649), в рамках которых Минпромторг России субсидирует разработку газодизельных двигателей, автомобильного и железнодорожного транспорта и оборудования для производства СПГ.

5) план мероприятий («дорожная карта») по развитию малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 350-р (далее – план мероприятий по развитию малотоннажного СПГ и газомоторного топлива).

Суммарная установленная мощность действующих малотоннажных объектов производства СПГ к 2025 году должна достигнуть 83,3 тонны в час; количество действующих объектов газозаправочной инфраструктуры СПГ к 2025 году должно составить 81 единицу.

б) долгосрочная программа развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2021 г. № 640-р, в рамках которой прогноз спроса на СПГ на внутреннем рынке в качестве газомоторного топлива к 2024 году оценивается в объеме 1,1 млрд куб. м, к 2035 году – 5,2 - 7,6 млрд куб. м.

С 2019 года Минэнерго России в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка газомоторного топлива» и перечнем субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана) осуществляется в первоочередном порядке, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2019 года № 1641 (далее – постановление Правительства № 1641), реализуется программа субсидирования строительства АГНКС в 27 субъектах Российской Федерации (в феврале 2021 года перечень дополнен 28 субъектом – Сахалинской областью).

За этот период за счет софинансирования построено более 125 АГНКС. В 2021 году планируется построить за счет средств субсидии еще 131 АГНКС, что позволит достичь роста заправочной инфраструктуры еще на 20%. Предоставление субсидии осуществляется в форме возмещения понесенных затрат по итогам окончательной реализации инвестиционных проектов, цикл реализации которых составляет в среднем 1,5 - 2 года. Кассовое исполнение лимитов бюджетных обязательств по указанному мероприятию осуществляется после окончания всех строительных работ и оформления соответствующих документов.

С 2020 года Минэнерго России в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка газомоторного топлива» реализуется программа субсидирования переоборудования транспорта на использование природного газа в качестве моторного топлива.

В настоящее время федеральным бюджетом предусмотрено в 2021 году софинансирование строительства АГНКС в размере 3,77 млрд руб., на переоборудование транспорта – 700 млн руб., в 2022 году на строительство АГНКС – 3,48 млрд руб., на переоборудование – 700 млн руб., в 2023 году на строительство АГНКС – 2,15 млрд руб., на переоборудование – 700 млн руб.

Минэнерго России отмечено, что в 2021 году опережающими темпами реализацию программы субсидирования строительства АГНКС осуществляют Орловская, Саратовская, Ростовская и Новгородская области. В ряде регионов существуют определенные риски исполнения заявленных планов в связи со снижением темпов строительства газозаправочной инфраструктуры. К таким регионам относятся Краснодарский край, Ставропольский край, Волгоградская область, Липецкая область, Владимирская область. В части реализации программы субсидирования переоборудования транспорта на использование природного газа в качестве моторного топлива отмечается, что во Владимирской области, Новгородской области и Ставропольском крае достигнутые показатели намного ниже запланированных. Требуется ускорить строительство газозаправочной

инфраструктуры и переоборудование транспорта на использование природного газа в качестве моторного топлива.

По информации Минэнерго России, в части субсидирования переоборудования транспорта на использование природного газа в качестве моторного топлива необходима корректировка региональных порядков предоставления субсидий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в связи с чем субъектами Российской Федерации смещены сроки начала реализации программы переоборудования.

По состоянию на 1 июня 2021 года в половине субъектов Российской Федерации, участвующих в программе субсидирования в текущем году, утверждены необходимые изменения в региональные порядки предоставления субсидий.

Отмечается поступление обращений от субъектов Российской Федерации с просьбой включения их в программу субсидирования строительства АГНКС. К таким регионам относятся в том числе Омская область, Самарская область, Кемеровская область – Кузбасс, Республика Саха (Якутия), Калужская область, Свердловская область, Оренбургская область. По информации Минэнерго России в настоящее время рассматривается вопрос о внесении изменений в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования строительства АГНКС, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований с тех субъектов Российской Федерации, которые не выполняют показатели программы субсидирования строительства АГНКС на субъекты Российской Федерации, не включенные в перечень пилотных территорий в соответствии с постановлением Правительства № 1641, и в которых принимаются инициативные решения по поддержке развития рынка газомоторного топлива.

ПАО «ГАЗПРОМ» является одновременно крупнейшим инвестором в заправочную инфраструктуру компримированным природным газом (метаном) (далее – КПГ) и газомоторную технику на КПГ и ее потребителем. Развитие рынка газомоторного топлива обеспечивает дочернее общество – ООО «Газпром газомоторное топливо».

По информации ООО «Газпром газомоторное топливо» на долю рынка Группы «Газпром» приходится 77% рынка газомоторного топлива. В 2020 году рост потребления природного газа в качестве моторного топлива составил 15% по сравнению с 2019 годом. Объем потребления газомоторного топлива за последние 5 лет увеличился в 2 раза. Всего на российском рынке в 2020 году было продано свыше 1 092 млн куб. м газа, из них со станций Группы «Газпром» – 842 млн куб. м.

Сегодня на территории Российской Федерации действует 546 объектов газозаправочной инфраструктуры, из которых 355 принадлежат Группе «Газпром». В 2021 году компанией планируется построить дополнительно более 50 объектов газозаправочной инфраструктуры.

ООО «Газпром газомоторное топливо» отмечают риски недостижения целевого показателя расширения сети заправочных станций подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» к 2024 году в объеме 1273 единицы ввиду низких темпов строительства заправочной инфраструктуры в пилотных регионах. В связи с этим предлагается распространить практику субсидирования строительства объектов газозаправочной инфраструктуры и переоборудования транспортных средств на все субъекты Российской Федерации, для которых установлены целевые показатели подпрограммой «Развитие рынка газомоторного топлива».

По мнению ООО «Газпром газомоторное топливо» важным условием для расширения газозаправочной инфраструктуры в регионах является получение инвестором земельных участков без проведения торгов. Для решения этого вопроса необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в Земельный кодекс Российской Федерации.

Также, по мнению ООО «Газпром газомоторное топливо», требуют решения вопросы, связанные с поставкой на рынок отечественного технологического оборудования. Начиная с 2022 года обязательным условием получения субсидии на строительство АГНКС будет являться оснащение отечественным оборудованием газозаправочной инфраструктуры. При этом отмечается риск образования дефицита отечественного технологического оборудования для строительства АГНКС ввиду его недостаточного выпуска российскими предприятиями. Предлагается рассмотреть вопрос переноса с 2022 года на 2023 год срока вступления в силу требования об обязательности использования оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, в случае получения субсидии на строительство объекта газозаправочной инфраструктуры.

Представителем Минпромторга России отмечена готовность российских производителей поставить к 2022 году отечественное оборудование, необходимое для строительства газозаправочной инфраструктуры.

ООО «Газпром газомоторное топливо» отмечает проблему, связанная с трехкратной разницей между предельными объемами субсидий на единицу техники, использующей КПГ и СПГ, в пользу СПГ.

Низкий объем субсидий производителям техники, использующей КПГ в качестве моторного топлива, уменьшает число потенциальных покупателей и снижает заинтересованность заводов к выпуску такой техники. Большой объем субсидии на технику, использующую СПГ в качестве моторного топлива, формирует негативное отношение потенциальных покупателей в условиях отсутствия заправочной инфраструктуры СПГ. Предлагается рассмотреть вопрос сокращения разницы между предельными размерами субсидий на единицу техники, использующей КПГ и СПГ, без уменьшения действующих лимитов на технику на СПГ.

Одновременно с развитием рынка газомоторного топлива на КПГ стратегические и программные документы и принятые в их исполнение нормативные правовые акты предусматривают значительное количество мероприятий нормативного характера и финансирование из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектов по разработке и производству магистрального (межрегионального и межмуниципального) грузового и пассажирского транспорта на СПГ и заправочной и производственной инфраструктуры СПГ для такого транспорта на основных федеральных магистралях.

По информации Минпромторга России, в 2021 году продолжается предоставление организациям государственной поддержки на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) по современным технологиям в рамках механизма, утвержденного постановлением Правительства № 1649. Минпромторгом России заключены соглашения на компенсацию части затрат на проведение НИОКР, направленных на создание новых современных образцов техники, работающих на альтернативных видах топлива (в том числе с возможностью применения СПГ).

В части разработки оборудования по производству, хранению и потреблению (регазификации, заправочной инфраструктуры) СПГ в настоящее время по указанному направлению проводится сбор предложений для включения в перечень современных технологий от организаций – разработчиков техники

и оборудования по производству, хранению и потреблению СПГ. Конкурс на право получения субсидии будет проведен после формирования перечня в рамках утвержденных современных технологий.

В части разработки оборудования для производства СПГ Минпромторгом России в рамках плана («дорожной карты») реализации первоочередных мер по локализации критически важного оборудования для средне- и крупнотоннажного производства СПГ и строительства осуществляющих транспортировку СПГ судов-газовозов, утвержденного Правительством Российской Федерации от 30 августа 2018 г. № 7076п-П9, совместно с потенциальными заказчиками данного оборудования в лице ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «Газпром» был сформирован перечень приоритетных работ. Данный перечень состоит из 18 работ, реализация которых позволит создать необходимый технологический задел российским производителям и обеспечить снижение зависимости от иностранного оборудования.

Основными потенциальными потребителями СПГ в качестве моторного топлива являются предприятия и организации, эксплуатирующие транспортные средства, имеющие большой пробег и большой расход топлива (автобусы, коммунально-дорожная, строительная и специальная техника).

Использование СПГ на автобусах большого класса экономит до 10 рублей на 1 километр пробега при среднем пробеге одного автобуса 80 тыс. км в год по сравнению с использованием дизельного топлива. Такая экономия могла бы стимулировать регионы к привлечению инвестиций для перевода регионального и муниципального транспорта на СПГ.

Вместе с тем Минэкономразвития России отмечает, что в рамках существующих бюджетных процессов достигнутая экономия государственного (муниципального) учреждения в результате удешевления потребляемых им энергетических ресурсов при планировании бюджетных ассигнований может учитываться как сокращение расходов региона. Соответственно, на будущий период объем запланированных бюджетных ассигнований из федерального бюджета может быть сокращен.

В связи с этим в целях стимулирования бюджетной заинтересованности субъектов Российской Федерации в переводе техники на газомоторное топливо Минэкономразвития России предлагается разработать механизм, предусматривающий сохранение объема полученной экономии в бюджетной системе соответствующего региона от перевода транспорта на СПГ. Для этого предлагается внести изменения в Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ

«О газоснабжении в Российской Федерации», предусмотрев отдельную соответствующую главу.

Аналогичный предлагаемому механизм сохранения бюджетной экономии в настоящее время действует в рамках Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при заключении энергосервисных контрактов. Применение энергосервисных контрактов позволяет сохранить объем полученной экономии в бюджетной системе региона на срок их заключения.

По информации ПАО «НОВАТЭК» – крупнейшего инвестора строительства заправочной и производственной инфраструктуры СПГ, на текущий момент запущены 12 криоАЗС, из них 8 – на федеральных трассах, 4 – на территории локальных потребителей. Заправочными станциями обеспечены автотрассы Москва – Санкт-Петербург, Москва – Набережные Челны, Уфа – Челябинск, Екатеринбург – Челябинск, на которых заправляется до 700 единиц автомобильной техники.

ПАО «НОВАТЭК» в 2021-2024 годах планируется строительство 65 заправочных комплексов СПГ на основных федеральных трассах Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Уральского и Южного федеральных округов, строительство 6 заводов малотоннажного производства СПГ, которые обеспечат к 2025 году заправочные комплексы СПГ в объеме 340 тыс. тонн в год.

Большой потенциал снижения стоимости капитального строительства, по мнению ПАО «НОВАТЭК», находится в сфере нормативно-правовой базы. В рамках плана мероприятий по развитию малотоннажного СПГ и газомоторного топлива Минэнерго России и МЧС России ведется работа по смягчению и упрощению норм и требований пожарной безопасности, которые позволят снизить стоимость капитальных вложений в строительство заправочных комплексов и малотоннажных заводов СПГ на 15-20%.

Сегодня ведется работа по заключению соглашений на предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры СПГ, вместе с тем до настоящего времени не заключено ни одного соглашения с инвесторами на строительство заправочных станций СПГ.

По мнению ПАО «НОВАТЭК», отсутствие на сегодняшний день заключенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1308 соглашений связано в том числе с трудновыполнимыми для инвесторов

требованиями в части проектирования, строительства и эксплуатации криоАЗС, что делает невозможным его участие в конкурсах на право получения субсидии. В связи с этим предлагается предусмотреть изменения в постановление Правительства № 1308, которые запустят эффективный механизм поддержки формирования заправочной инфраструктуры СПГ по аналогии с поддержкой формирования заправочной инфраструктуры КПП.

По информации ПАО «КАМАЗ» в целях развития рынка газомоторного топлива созданы производственные мощности по производству 8000 грузовых автомобилей и 2000 автобусов на КПП в год. Освоено производство широкой линейки автомобилей, включая наиболее востребованные магистральные тягачи на СПГ и КПП.

Технические характеристики автомобилей на природном газе достигли уровня дизельных, а реальная эксплуатация уже достаточного большого парка газомоторной техники подтвердила ее высокую эффективность и надежность. Расходы на топливо у газомоторного магистрального тягача на 1,4 млн рублей в год меньше аналога на дизельном топливе. В 2020 году впервые было выпущено 500 тягачей на СПГ, при единственной обеспеченной заправками СПГ автотрассе Москва – Санкт-Петербург приобретено только 300 тягачей. В отсутствие заправочной инфраструктуры техника на СПГ не приобретается даже при предоставлении субсидий. ПАО «КАМАЗ» отмечает, что неразвитость сети заправочных станций СПГ на основных автомобильных дорогах сдерживает развитие рынка газомоторного топлива.

Для эффективной поддержки развития газозаправочной сети в постановление Правительства № 1308 ПАО «КАМАЗ» предлагает внести ряд изменений:

исключить требование о строительстве одним инвестором заправочных станций на протяжении всей трассы;

субсидии предоставлять на отдельные заправки СПГ всех типов (стационарные, мобильные, модульные, криоПАГЗы), расположенные на конкретной магистрали;

включить правила субсидирования создания объектов малотоннажного производства СПГ, распределенного по территории вдоль основных трасс;

оптимизировать требования по локализации оборудования криоАЗС с учетом реальных возможностей отечественных производителей;

пересмотреть требование по размещению криоАЗС на земельных участках, оборудованных подъездами, съездами и примыканиями к федеральной автодороге в сторону менее затратных решений.

Также ПАО «КАМАЗ» отмечает необходимость увеличения на 2022 год объема финансирования на развитие производственной и заправочной инфраструктуры СПГ.

В части стимулирования перевозчиков на использование газомоторной техники ПАО «КАМАЗ» предлагается увеличить объем средств на субсидирование приобретения газомоторной техники в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 669 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива» с 3,3 млрд рублей до 6 млрд рублей с поэтапным снижением размера субсидий на единицу газомоторной техники на СПГ. Данная мера позволит динамично нарастить парк газомоторных тягачей на СПГ к 2025 году до 8 - 10 тыс. единиц, объем потребления природного газа которыми составит 530 - 650 млн куб. м.

В рамках реализации федерального проекта «Дорожная сеть» и проекта по строительству трассы М-12, по мнению ПАО «КАМАЗ», необходимо организовать включение требований по размещению сети заправок и технического сервиса транспорта на КПГ и СПГ в проекты модернизации и строительства автодорог, чтобы вопросы выделения земельных участков под размещение заправочных станций, подъездов и съездов после ввода автодорог в эксплуатацию в дальнейшем не возникали.

В целом сегодня развитие заправочной инфраструктуры СПГ отстает от развития заправочной инфраструктуры КПГ. При этом, с одной стороны, как отмечено выше, субсидирование строительства объектов производственной и заправочной инфраструктуры СПГ в соответствии с постановлением Правительства № 1308 перенесено на 2023 год, с другой стороны, по мнению инвесторов и конечных пользователей заправочной инфраструктуры СПГ (ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «КАМАЗ») повышенные (избыточные) требования к инвесторам, установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 1308, препятствуют быстрому развитию сети заправочных станций на основных федеральных автотрассах. Сегодня сетью заправочных станций СПГ обеспечены только автотрассы Москва – Санкт-Петербург, Челябинск – Екатеринбург, Челябинск – Уфа и далее в Набережных Челнах. Еще хуже развита инфраструктура автономной газификации на основе СПГ для целей отопления и пищеприготовления в населенных пунктах субъектов Российской Федерации. В этих условиях ПАО «НОВАТЭК» и другими независимыми производителями малотоннажного СПГ (ООО «Сибирь-Энерго») предлагается до момента развития заправочной

инфраструктуры и инфраструктуры газификации населения на базе СПГ (формирования внутреннего рынка потребления) и для обеспечения загрузки и окупаемости малотоннажных заводов СПГ предоставить производителям малотоннажного СПГ право на экспорт с возможными временными ограничениями (например, на период до 5 лет). Наличие такой возможности у производителя может стать существенным инвестиционным стимулом в виде вспомогательного инструмента временной загрузки производства на период формирования инфраструктуры потребления на внутреннем рынке. Предоставление права на экспорт стимулирует принять инвестиционное решение и запустить производство СПГ.

По мнению Минэкономразвития России, возможность экспорта могла бы способствовать полной загрузке производства и повышению экономической эффективности таких проектов. Для выхода на приемлемый показатель рентабельности деятельности малотоннажных проектов СПГ Минэкономразвития России считает целесообразным разработать механизм, учитывающий:

интересы внутреннего рынка Российской Федерации и производителей малотоннажного СПГ;

влияние на результаты экспортной деятельности ПАО «Газпром»;

эффекты для бюджетной системы Российской Федерации.

Минэкономразвития России предлагается рассмотреть вопрос об экспорте малотоннажного СПГ посредством выдачи отраслевым федеральным органом исполнительной власти лицензий на экспорт и разработать порядок выдачи таких лицензий, включающий: критерии определения проектов, которым могут быть выданы соответствующие лицензии; критерии определения сроков действия лицензий и предельных объемов поставок произведенного СПГ на экспорт; установление обязательств производителя по приоритетным поставкам СПГ на внутренний рынок в объеме не менее 75% от произведенной продукции.

Минэнерго России поддерживается экспорт малотоннажного СПГ при условии, что определенный процент от объема СПГ, поставленного на экспорт, будет поставляться на внутренний рынок в регазифицированном виде населению по регулируемым ценам, а также иным российским потребителям в любом агрегатном состоянии по свободной цене.

По мнению ПАО «Газпром», предоставление независимым производителям малотоннажного СПГ права на экспорт с возможными временными ограничениями до момента развития заправочной инфраструктуры и инфраструктуры газификации населения на базе СПГ (формирования внутреннего рынка потребления)

противоречит основным целям создания малотоннажных заводов СПГ – автономная газификация и развитие рынка газомоторного топлива в России. Данные предложения не создадут стимулов для развития внутреннего рынка малотоннажного СПГ.

Кроме того, по информации ПАО «Газпром» реализация экспорта малотоннажного СПГ посредством выдачи отраслевым федеральным органом исполнительной власти отдельных лицензий на экспорт противоречит действующему законодательству, прежде всего Федеральному закону от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», а также положениям стратегических документов развития топливно-энергетического комплекса, а именно: Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216, и Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р, (далее – Энергетическая стратегия), направленным на предотвращение возможной конкуренции на внешних рынках между поставками российского трубопроводного газа и СПГ.

ПАО «Газпром» отмечает, что несмотря на то, что Энергетическая стратегия утверждена Правительством Российской Федерации 9 июня 2020 года, на текущий момент ключевая мера по выстраиванию сбалансированной структуры экспорта российского газа с учетом либерализации экспорта СПГ, заявленная в Энергетической стратегии, – «создание механизма контроля и исключения нарушающей экономические интересы Российской Федерации конкуренции на мировых рынках природного газа, транспортируемого по трубопроводам, и сжиженного природного газа» – не реализована. В связи с этим дальнейшие шаги в сфере расширения числа экспортеров СПГ, в том числе с малотоннажных комплексов, может привести к непоправимым последствиям для энергетической и экономической безопасности Российской Федерации ввиду роста конкуренции российских поставщиков газа на внешних рынках – общему снижению цен на российский природный газ за рубежом, снижению поступлений в бюджет от экспорта трубопроводного газа ПАО «Газпром» и, как следствие, выпадению доходов бюджета Российской Федерации. Данная мера также ожидаемо ухудшит переговорные позиции по новым стратегическим трубопроводным проектам ПАО «Газпром».

ПАО «Газпром» отмечает, что возможность экспорта СПГ через единый экспортный канал ПАО «Газпром», в том числе производимого на малотоннажных

заводах, зафиксирована в действующем законодательстве и используется в настоящий момент независимыми производителями газа, включая ПАО «НОВАТЭК».

Вместе с тем, по мнению ПАО «Газпром», для повышения рентабельности проектов малотоннажного производства СПГ в первую очередь необходимо:

создание рынка сбыта для гарантии реализации 100% производимого малотоннажного СПГ;

стимулирование российских производителей техники и технологий для производства и реализации СПГ в рамках программ импортозамещения;

обеспечение оптимального размещения производственной и сбытовой инфраструктуры на базе разработки общей схемы и планов создания малотоннажных производства СПГ;

разработка мер государственной поддержки проектам малотоннажного СПГ.

Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. отмечено, что Ростовская область с 2018 года является пилотным регионом по развитию рынка газомоторного топлива. Целевой показатель по расширению сети заправочных станций к 2030 году определен в размере 62 АГНКС, потребление газа в качестве моторного топлива планируется увеличить до 355 млн куб. м в год. В настоящее время в регионе насчитывается 33 АГНКС, 12 тыс. единиц автотранспорта на газомоторном топливе. В 2021 году прогнозируемый объем потребления газа в качестве моторного топлива составляет 75 млн куб. м. В 2021 году заключено 17 соглашений в целях переоборудования 250 транспортных средств. В 2022 году планируется введение в эксплуатацию 6 АГНКС, в 2023 году – 5 АГНКС. С 2021 по 2023 год из регионального бюджета на субсидии будет направлено 684 млн рублей.

По информации представителя Орловской области в 2021 году в эксплуатацию на территории региона введена 1 АГНКС стоимостью 36 млн рублей (34,2 млн рублей средств федерального бюджета, 1,8 млн рублей средств регионального бюджета). Активная работа ведется по переоборудованию транспортных средств на газовое моторное топливо, из средств регионального бюджета выделено 781 тыс. рублей. Всего в 2021 году на реализацию программы предусмотрено 5,3 млн рублей.

Представителем Ставропольского края отмечено, что в настоящее время из запланированных к вводу в эксплуатацию в 2021 году 8 АГНКС введено 2 объекта. По 3 АГНКС есть риски переноса строительства на 2022 год. Обращено внимание на значительное удорожание стройматериалов для строительства заправочных станций, в связи с чем инвесторы отказываются участвовать в строительстве даже при наличии субсидирования.

Губернатором Челябинской области Текслером А.Л. отмечается необходимость смягчения требований к строительству и эксплуатации газозаправочных станций в населенных пунктах для повсеместного развития сети газозаправочных станций. Действующие нормы и правила ограничивают размещение станций и приводят к повышенным расходам при строительстве и эксплуатации.

По информации представителя Удмуртской Республики существуют риски невыполнения в субъекте с 2022 года программы поддержки развития рынка природного газа как моторного топлива в связи со сложностью строительства в малых населенных пунктах газозаправочной инфраструктуры, соответствующей действующим техническим требованиям, ввиду ее низкой окупаемости. В связи с этим необходимо рассмотреть возможность смягчения требований на получение субсидий на возмещение затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству АГНКС в сельских районах с низким трафиком движения автотранспортных средств.

Снижение требований к техническим характеристикам оборудования позволит уменьшить затраты инвестора на строительство, тем самым увеличить рентабельность АГНКС.

РЕШИЛИ:

1. Отметить положительный опыт Ростовской, Новгородской, Саратовской, Орловской областей по реализации мероприятий развития заправочной инфраструктуры КПП.

2. Рекомендовать руководителям Краснодарского края, Ставропольского края, Владимирской, Волгоградской и Липецкой областей взять на личный контроль выполнение мероприятий по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, предусмотренных соглашениями о субсидировании.

3. Рекомендовать руководителям Ставропольского края, Владимирской и Новгородской областей взять на личный контроль реализацию программы переоборудования транспортных средств на газовое моторное топливо.

4. Рекомендовать Минэнерго России подготовить для субъектов Российской Федерации, потенциальных инвесторов строительства газозаправочной инфраструктуры, покупателей и потребителей техники, работающей на газомоторном топливе, сравнительные разъяснения по сегментам

применения КПП и СПГ: о преимуществах и особенностях строительства газозаправочной инфраструктуры, работы и использования техники на газе. Указанные разъяснения Минэнерго России довести до сведения субъектов Российской Федерации в срок до 31 июля 2021 г.

5. Рекомендовать Минэнерго России совместно с Минпромторгом России, Минтрансом России провести анализ перспективного использования СПГ в качестве моторного топлива для железнодорожных локомотивов в целях определения параметров электрификации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей. Результаты анализа направить в адрес Администрации Президента Российской Федерации и комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 31 июля 2021 г.

6. Рекомендовать Минэнерго России подготовить информацию о ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 350-р. Указанную информацию Минэнерго России направить в комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 31 июля 2021 г.

7. Рекомендовать ФАС России совместно с Минэнерго России, ПАО «Газпром», ПАО «НОВАТЭК» рассмотреть вопрос ценообразования на КПП и СПГ с учетом необходимости развития рынка газомоторного топлива в целях предотвращения повышения стоимости на газ для конечных потребителей. Информацию о результатах работы направить в комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 сентября 2021 г.

8. Рекомендовать Минэнерго России совместно с Минфином России рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2019 г. № 1641 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» и об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана) осуществляется в первоочередном порядке» в части расширения перечня субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры КПП осуществляется в первоочередном порядке.

9. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участников программы поддержки развития рынка природного газа как моторного топлива в 2021 году принять срочные и исчерпывающие меры к реализации обязательств, предусмотренных соглашениями по строительству объектов заправки, на 2021 год в полном объеме в связи с отсутствием процедуры корректировки распределения объемов межбюджетных трансфертов на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива.

10. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участников программы поддержки развития рынка природного газа как моторного топлива в 2021 г. принять срочные и исчерпывающие меры к реализации обязательств, предусмотренных соглашениями по переоборудованию техники на природный газ, на 2021 год в полном объеме в срок до 31 октября 2021 г.

11. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участников программы поддержки развития рынка природного газа как моторного топлива в 2022-2024 гг. обратить особое внимание на введение с 2022 года требований к объектам заправки транспортных средств природным газом, в отношении которых предоставляется субсидия в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в части использования при строительстве таких объектов оборудования, произведенного на территории Российской Федерации:

в случае реализации инвестиционного проекта по строительству объекта контейнерного типа – АГНКС (из ОК 28.13.26);

в ином случае – компрессорных установок (из ОК 28.13.26), блоков аккумуляторов газа (из ОК 25.29.12.190), заправочных колонок (из ОК 28.99.39.190).

12. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участников программы поддержки развития рынка природного газа как моторного топлива в 2022-2024 гг. обеспечить в возможно короткие сроки разработку и утверждение правового акта, утверждающего схему территориального размещения существующих и перспективных объектов заправочной инфраструктуры КПП на территории субъекта Российской Федерации, а также порядок ее актуализации не реже чем один раз в год.

13. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры по переходу на использование жилищно-коммунальной техники, муниципального и регионального пассажирского транспорта,

использующих природный газ в качестве моторного топлива, в общей доле не менее 50%.

14. Рекомендовать Минфину России ускорить рассмотрение проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложения № 28 и 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», предусматривающего возможность перераспределения субсидий на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива между субъектами Российской Федерации, не включенными в перечень субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры КПП осуществляется в первоочередном порядке, после распределения между субъектами Российской Федерации, входящими в указанный перечень.

15. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участникам программы поддержки развития рынка природного газа как моторного топлива в 2022-2024 гг. направить в Минэнерго России, ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз» в возможно короткий срок информацию об имеющихся затруднениях в получении технических условий и технологическом присоединении к сетям газораспределения для объектов заправки транспортных средств природным газом.

16. Рекомендовать Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России, Минфином России, ПАО «Газпром» и ПАО «НОВАТЭК» проработать вопрос экспорта СПГ, произведенного на малотоннажных комплексах, в рамках действующего законодательства в целях достижения уровня окупаемости проектов малотоннажного производства СПГ с учетом приоритетности мер по развитию внутреннего рынка газомоторного топлива, а также с учетом оценок потенциального роста суммарных объемов экспортируемого СПГ, произведенного на малотоннажных комплексах, и их влияния на динамику бюджетных поступлений от экспорта газа из России в целом. Информацию о результатах работы направить в комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 сентября 2021 г.

17. Рекомендовать Росреестру совместно с Минэнерго России и ПАО «Газпром» в срок до 1 октября 2021 г. проработать вопрос внесения изменений в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в части отнесения проектов по строительству объектов газозаправочной инфраструктуры к случаям выделения земельных участков без проведения торгов.

18. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Минэнерго России в срок до 1 сентября 2021 г. дополнительно проработать вопрос целесообразности

внесения изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» в части переноса с 2022 на 2023 год срока вступления в силу требования об обязательности использования оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, в случае получения субсидии в целях строительства объекта по заправке транспортных средств КПП. Информацию о результатах направить в комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 сентября 2021 г.

19. Рекомендовать Минпромторгу России рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 669 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива» в части увеличения объема финансирования производителей техники до 7,1 млрд рублей, при этом рассмотреть вопрос сокращения разницы между предельными размерами субсидий на единицу техники и конечной цены для потребителей, использующей КПП и СПГ, без уменьшения действующих лимитов на технику на СПГ.

20. Рекомендовать Минэкономразвития России в срок до 1 августа 2021 г. рассмотреть вопрос внесения изменений в приказ Минэкономразвития России от 31 июля 2020 г. № 477 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра заключений предварительной технической экспертизы конструкции находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства на предмет возможности внесения изменений, протоколов проверки безопасности конструкции находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства после внесенных в нее изменений» в целях предоставления организациям, занимающимся переоборудованием автомобилей на газ, доступа к процедуре внесения данных о переоборудуемых транспортных средствах в реестр.

21. Рекомендовать Минэнерго России в рамках подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» рассмотреть вопрос о смягчении требований на получение субсидий на возмещение затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству АГНКС в сельских районах с низким трафиком движения автотранспортных средств:

суммарную выходную мощность компрессорного оборудования на верхней границе диапазона входного давления и (или) регазификационного оборудования объекта заправки установить не менее 300 нм³/ч;

количество постов заправки КПП (пистолетов) на объекте заправки – не менее двух;

общий объем блоков аккумуляторов газа на объекте заправки – не менее 1000 литров (в случае мощности объекта заправки не менее 500 нм³/ч – не менее 500 литров);

увеличение минимального размера субсидий на один объект АГНКС не менее 60 млн рублей.

22. Рекомендовать Минэнерго России совместно с ПАО «Газпром», ПАО «НОВАТЭК» проработать вопрос возможности субсидирования строительства отдельных объектов заправки СПГ всех типов (стационарные, мобильные, модульные, передвижные), размещаемых как вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения, так и в населенных пунктах, а также дополнить порядком и условиями предоставления субсидий на строительство объектов производственной инфраструктуры СПГ.

23. Рекомендовать Минэнерго России рассмотреть вопрос внесения изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры СПГ, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2020 г. № 1308, в части смягчения требований к инвесторам инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры СПГ (одновременное строительство одним инвестором на одной автодороге избыточного количества криоАЗС, размещение криоАЗС с непосредственным примыканием к федеральной трассе, оборудованной подъездами, съездами и примыканиями, предварительное строительство временного пункта заправки, предельный срок ввода в эксплуатацию стационарных криоАЗС не позднее 1 октября 2023 г.).

24. Рекомендовать ФАС России совместно с Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минстроем России обеспечить разработку и утверждение нормативных правовых актов в части регулирования платы за подключение к магистральным газопроводам в соответствии со сроком, предусмотренным Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации».

25. Рекомендовать Минэкономразвития России совместно с Минфином России проработать вопрос о разработке механизма сохранения объема полученной экономии от перевода транспорта на СПГ в бюджетной системе соответствующего региона. Информацию о результатах направить в комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 сентября 2021 г.

26. Рекомендовать МЧС России обеспечить внесение изменений в свод правил СП 364.1311500.2018 «Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. Требования пожарной безопасности» в части распространения требований на технику, работающую на сжиженном природном газе». Информацию о результатах работы направить в комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 декабря 2022 г.

27. Рекомендовать МЧС России разработать и утвердить свод правил СП «Автостоянки. Требования ПБ» с включением требований для техники на КПП и СПГ: легковых автомобилей, грузовых автомобилей и автобусов. При разработке опираться на оценку реальных уровней рисков и международный опыт. Информацию о результатах работы направить в комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 мая 2022 г.

28. Рекомендовать Минтрансу России в рамках реализации федерального проекта «Дорожная сеть» и проекта по строительству трассы М-12 организовать включение требований по размещению сети заправок и технического сервиса газомоторного транспорта на КПП и СПГ в проекты модернизации и строительства дорог.

29. Рекомендовать ПАО «Газпром» рассмотреть возможность участия в формировании газовой заправочной инфраструктуры автотрассы М-12, а также газовой заправочной инфраструктуры для привлечения и обеспечения функционирования иностранных перевозчиков на территории Российской Федерации.

30. Рекомендовать Минтрансу России, Минэнерго России, Минпромторгу России, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и производителям газомоторной техники в связи с принятым решением о направлении дополнительных средств на реализацию мероприятий по развитию и модернизации общественного транспорта проанализировать наличие и готовность газовой заправочной инфраструктуры в регионах обеспечить бесперебойную работу пассажирского автотранспорта на газомоторном топливе и проработать возможные меры в целях недопущения роста цен на данный автотранспорт. Информацию по результатам анализа направить в комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Энергетика» в срок до 1 августа 2021 г.

31. Направить настоящий протокол в адрес Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минэнерго России, Минпромторга России, Минэкономразвития России, Минтранс России, МЧС России, ФАС России, Росреестра, руководителей субъектов Российской Федерации и участников заседания.

Приложение: список участников на 17 л. в 1 экз.

Губернатор
Кемеровской области - Кузбасса,
председатель комиссии
Государственного Совета
Российской Федерации
по направлению «Энергетика»



С.Е. Цивилев