



Протокол № С/2022-1
Заседания Совета
Ассоциации организаций в области газомоторного топлива
«Национальная газомоторная ассоциация»

Место проведения собрания: г. Санкт-Петербург

Дата проведения собрания: 14 сентября 2022 года

Дата составления протокола: 19 сентября 2022 года

Время начала регистрации участников заседания: 15 часов 30 минут

Время открытия собрания: 16 часов 00 минут

Время закрытия собрания: 18 часов 30 минут

Присутствовали:

Члены Совета Ассоциации организаций в области газомоторного топлива «Национальная газомоторная ассоциация» (далее – Ассоциация):

Исаков Николай Васильевич Вице-президент, Исполнительный директор Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество», заместитель Председателя Совета Ассоциации,

Зинин Василий Леонидович заместитель Председателя Совета, Исполнительный директор Ассоциации,

Котов Павел Борисович Генеральный директор ООО «Ванкорское УТТ»

Гайдт Давид Давидович Председатель Совета директоров ООО «СПГ Проект Инжиниринг»,

Батыршин Рафаэль Римович Генеральный директор АО «РариТЭК Холдинг»,

Кули-Заде Аладдин Мусеиб оглы Советник Ректора РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина,

Зайцев Олег Николаевич Председатель Совета директоров ООО «Регаз»,

Рыжников Андрей Александрович Генеральный директор ООО «РМ КПГ»,

Акимова Надежда Петровна Генеральный директор ООО «Региональная газовая компания».

Приглашенные лица:

Аминов Ильдар Камилевич Заместитель Генерального директора по развитию и работе с органами власти ООО «Газпром газомоторное топливо»,

Кочетков Владимир Александрович Заместитель Генерального директора – Операционный директор ООО «Газпром газомоторное топливо»,

Кожевников Сергей Андреевич Исполнительный директор ФГУП «Мосавтогаз»,

Прохоров Павел Викторович Генеральный директор ITALGAS,
Хрикулов Александр Владимирович Заместитель директора
Департамента газификации и маркетинга СПГ на внутреннем рынке
ПАО «Новатэк»,
Миронов Михаил Витальевич Заведующий отделом ФГУП «НАМИ»,
Вишняков Павел Георгиевич Руководитель испытательной лаборатории
ООО «ТЭДЭКС»,
Строганов Владимир Иванович Генеральный директор ООО «РЦСМ».

Сотрудники Ассоциации:

Милованова Елена Игоревна Начальник Департамента по
коммуникациям,
Тавдидишвили Александр Евгеньевич Начальник Департамента
развития,
Дашкова Яна Сергеевна Офис-менеджер,
Овечкина Ольга Сергеевна Администратор базы данных.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ

- 1. Газозаправочная инфраструктура: статус реализации подпрограммы в 2022 г. с учетом актуализации правил субсидирования, проблемы импортозамещения, реорганизации цепочек поставок и финансирования проектов.**

СЛУШАЛИ:

В.Л. Зинин представил информацию о текущем статусе реализации подпрограммы развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации (далее – подпрограмма). По состоянию на 14 сентября 2022 года в России функционируют 680 АГНКС. В 2022 году в эксплуатацию введены 49 станций. Субъекты Российской Федерации подтверждают Минэнерго России готовность ввести 128 станций до конца года. Однако сохраняется вероятность невыполнения ранее заявленных планов и существуют риски неосвоения лимитов финансирования подпрограммы в 2022 году.

А.А. Рыжников отметил, что существуют сложности для российских производителей модульных АГНКС при получении сертификата Минпромторга России о соответствии требованиям по локализации (в соответствии с постановлением Правительства РФ № 719 от 17.07.2015 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»). Сложности связаны с длительной процедурой прохождения всей необходимой экспертизы, коротким сроком действия сертификата (всего 1 год) и непрозрачной процедурой получения дополнительных экспертных заключений Минпромторгом России на заключительном этапе. Предлагается организовать работу по включению Ассоциации в перечень экспертных организаций для подготовки соответствующих заключений для Минпромторга России.

Д.Д. Гайдт заявил, что в сложившейся ситуации Минпромторг России не берет на себя полноценно функции по координации выстраивания производственных цепочек с локализацией всего необходимого оборудования и комплектующих. Косвенно данная функция переложена на Минэнерго через требования по локализации при субсидировании строительства АГНКС. Сложившаяся система государственной поддержки привела к искажению целей участников рынка, которые сейчас состоят в том, чтобы максимально быстро ввести в эксплуатацию объект для получения субсидий без какой-либо ориентации на среднесрочные и долгосрочные объемы реализации. При этом доступ к проектному финансированию для участников рынка закрыт.

Н.П. Акимова привела опыт субсидирования, который применялся Правительством Российской Федерации во время реализации Национального проекта в сельском хозяйстве, когда субсидировалась конкретная произведенная единица сельскохозяйственной продукции. Н.П. Акимова предложила использовать такие подходы и на рынке газомоторного топлива.

С.А. Кожевников согласился с тем, что субсидирование каждого кубического метра природного газа «на пистолете» будет в большей степени стимулировать владельцев АГНКС к выработке долгосрочной стратегии и работе с потребителями.

Н.П. Акимова обратила внимание присутствующих, что одной из форм поддержки могла бы быть скидка на трубопроводный газ для владельцев АГНКС. В настоящее время цена на трубопроводный газ для владельца АГНКС может быть выше ожидаемой за счет пересчета, связанного с калорийностью.

И.К. Аминов отметил, что ООО «Газпром газомоторное топливо» предлагает Минэнерго перераспределить лимиты субсидирования на 2022 год с поддержки строительства АГНКС в пользу переоборудования транспорта для использования природного газа по двум причинам: 1. Существуют риски невыполнения задач подпрограммы в части ввода АГНКС. 2. Переоборудование более приоритетно для обеспечения загрузки уже введенных станций.

Н.П. Акимова подчеркнула целесообразность предоставления льготных кредитов или субсидий для владельцев транспорта, которые решают переоборудовать свой автомобиль на природный газ. Чтобы первый взнос за переоборудование владелец транспортного средства мог внести с заемных средств или субсидий.

П.В. Прохоров выделил целесообразность стимулирования участников рынка с использованием механизмов льготного лизинга, а также поддержки владельцев транспортных средств, которые принимают решение о приобретении транспортного средства на метане либо о переоборудовании существующего транспортного средства на метан.

В.Л. Зинин отметил, что существующие механизмы государственной финансовой поддержки существенно ограничены в гибкости реагирования на вызовы внешней среды – проволочки с актуализацией правил субсидирования в 2022 году это дополнительно подтверждают. Кроме того, Департамент Минэнерго России, отвечающий за реализацию госполитики в сфере развития

рынка газомоторного топлива, до настоящего времени не укомплектован, ответственный руководитель не назначен.

Участники совещания отметили, что сложившаяся ситуация создает риски невыполнения планов государственной подпрограммы развития рынка газомоторного топлива по вводу объектов заправочной инфраструктуры, и что существующая система субсидирования имеет объективные недостатки:

Во-первых, стимулирование ввода множества объектов без обязательной привязки к длительному сроку эксплуатации приводит к созданию дешевых и не всегда качественных объектов в регионах без ориентации на конкретных якорных потребителей. Высоки риски того, что данные объекты закроются через короткое время после того, как будут введены, а субсидия будет выделена.

Во-вторых, существующие инструменты поддержки не стимулируют механизмы проектного финансирования и соответственно искажают рыночные механизмы принятия инвестиционных решений.

В-третьих, существующие инструменты поддержки в недостаточной мере поддерживают покупателя или пользователя транспортного средства. В большей степени могут быть использованы льготные кредиты, займы для потребителя, а также лизинговые механизмы, и возможно введена практика налоговых вычетов и иных льгот для владельца транспортного средства на природном газе.

В-четвертых, существующая модель субсидирования не обладает достаточной гибкостью. Имеют место сложности в перераспределении лимитов между временными периодами, направлениями поддержки, субъектами Федерации. В итоге громоздкий механизм управления субсидиями приводит с одной стороны к постоянному неосвоению выделенных лимитов, с другой стороны к постоянному недостатку финансирования там, где это требуется в соответствии со сложившейся ситуацией.

Кроме того, требования Минпромторга России по локализации при отсутствии действенных мер поддержки приводят лишь к дополнительному ограничению в развитии рынка газомоторного топлива.

РЕШИЛИ:

Поручить Исполнительному директору Ассоциации:

1. провести работу по агрегации потребности участников рынка в оборудовании и комплектующих для того, чтобы сформулировать комплексный запрос отрасли в части организации производства оборудования и комплектующих на территории Российской Федерации.
2. подготовить предложения по альтернативной модели государственной финансовой поддержки развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации с учетом факторов развития внешней среды и отмеченных выше недостатков существующей модели регулирования.

Голосовали: «за» – 11 голосов, «против» – 0 голосов, «воздержался» – 0 голосов.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

2. Рынок переоборудования: ситуация на рынке и возможности оперативного наращивания объемов, проблемы и альтернативные модели нормативного регулирования.

СЛУШАЛИ:

В.Л. Зинин доложил, что невозможность получения субсидии в первые 9 месяцев 2022 года привела к существенному ухудшению ситуации на рынке переоборудования. Из-за задержки в актуализации правил субсидирования в настоящее время значительное количество участников рынка переоборудования уже обанкротилось, вынуждено было сократить персонал, либо ушло с рынка природного газа. Несмотря на то, что правила были приняты и сейчас оперативно принимаются соответствующие документы, в субъектах Российской Федерации сохраняется высокий риск невыполнения подпрограммы в части субсидирования переоборудования.

Участниками совещания также было отмечено, что в сложившейся ситуации нужно закрепить правила поддержки на более длительный срок. При этом существуют факторы, серьезно сдерживающие развитие переоборудования транспорта на природный газ:

Во-первых, длительная актуализация правил субсидирования и громоздкий механизм субсидирования в целом, который не позволяет оперативно реагировать на изменения условий внешней среды.

Во-вторых, низкие цены на пропан. Необходимо пересматривать механизмы ценообразования пропан-бутановой смеси в Российской Федерации, для того чтобы избежать краткосрочных скачков цен. Подобные колебания приводят к тому, что потребитель начинает отказываться от метана и переводить свои транспортные средства на пропан. Наблюдать эту ситуацию мы могли последние полгода в Российской Федерации.

В-третьих, проблема импорта газобаллонного оборудования в Российскую Федерацию. Эта проблема во многом решена участниками рынка за счет перестройки своих логистических цепочек. В настоящее время поставки налажены и цены на оборудование стабилизировались. Однако сохраняется потребность в локализации производства газобаллонного оборудования.

В-четвертых, забюрократизированная процедура оформления изменений в конструкцию транспортного средства при установке газобаллонного оборудования.

В.Л. Зинин представил информацию об альтернативных моделях регулирования в сфере переоборудования транспорта для использования природного газа в качестве моторного топлива и статус разработки и принятия соответствующих нормативно-правовых актов. В частности, были представлены следующие модели:

1. Действующая модель: на базе ГОСТ Р 59889-2021, Точка воздействия – Испытательные лаборатории (регулятор – Росаккредитация);

2. Типовые решения: на базе отдельного постановления Правительства, Точка воздействия – пункты по переоборудованию через Реестр типовых решений (регулятор – ФГУП «НАМИ» и изготовители типовых комплектов ГБО);
3. Саморегулируемая организация (СРО): на базе ГОСТ Р 58697-2019 и отраслевых стандартов, Точка воздействия – пункты по переоборудованию и пункты освидетельствования баллонов посредством создания саморегулируемой организации.

В настоящее время не реализована полностью даже первая альтернатива, так как дистанционная работа испытательных лабораторий до сих пор находится за рамками правового поля.

Н.П. Акимова выразила мнение, что механизмы саморегулирования не будут эффективны из-за отсутствия жесткого контроля со стороны органов власти и предложила рассмотреть возможность введения лицензирования деятельности пунктов по переоборудованию транспорта.

Н.В. Исаков отметил существующий успешный опыт создания саморегулируемых организаций в различных направлениях деятельности. При этом членство в саморегулируемой организации должно носить не добровольный, а обязательный характер, что должно быть подкреплено соответствующей нормативно-правовой базой.

РЕШИЛИ:

Поручить Исполнительному директору Ассоциации:

1. совместно с Российским газовым обществом провести обсуждение особенностей внедрения механизмов саморегулирования на рынке переоборудования, подготовить соответствующее предложение и комплект документации;
2. провести работу по подготовке необходимых документов для регистрации саморегулируемой организации в сфере установки газобаллонного оборудования и освидетельствования баллонов высокого давления на транспорте.

Голосовали: «за» – 11 голосов, «против» – 0 голосов, «воздержался» – 0 голоса.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

3. **Организация Всероссийского газомоторного форума в 2023 году: актуальные вопросы повестки, потенциальные спикеры, возможности участия и партнерства».**

СЛУШАЛИ:

В.Л. Зинин доложил о том, что очередной Всероссийский газомоторный форум пройдет в апреле 2023 года.

Участники совещания обсудили необходимость подготовки предложений по проблемным вопросам, которые необходимо осветить на форуме и форматам организации дискуссии.

Н.П. Акимова предложила активнее вовлекать различные ассоциации и объединения в работу Всероссийского газомоторного форума. В качестве одной из основных задач форума предлагается рассматривать расширение охвата участников и вовлечение в дискуссию об использовании природного газа новых потенциальных потребителей.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о проведении Всероссийского газомоторного форума в апреле 2023 года.

Поручить членам Ассоциации предусмотреть поддержку проведения Всероссийского газомоторного форума 2023 году в качестве партнеров при утверждении бюджетов компаний на 2023 год, а также подготовке планов мероприятий для участия руководства.

Голосовали: «за» – 11 голосов, «против» – 0 голосов, «воздержался» – 0 голоса.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

4. Предложения по организации работы национального образовательного центра в сфере газомоторного топлива».

СЛУШАЛИ:

В.Л. Зинин доложил о работе Национального образовательного центра в сфере газомоторного топлива, учрежденного для повышения уровня компетенций участников рынка газомоторного топлива и сотрудников органов власти.

В настоящее время идет съемка и монтаж обучающих семинаров базового образовательного курса о рынке газомоторного топлива. Видеоматериалы носят комплексный характер и включают в себя экономические, технологические, юридические аспекты реализации подпрограммы.

Отмечено, что в рамках базового образовательного курса может быть представлена информация о продуктах и услугах членов Ассоциации, для чего необходимо отдельно подготовить соответствующие видеоматериалы.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о подготовке базового образовательного курса о рынке газомоторного топлива.

Поручить членам Ассоциации подготовить предложения по включению видеоматериалов о продуктах/услугах компаний в структуру базового

образовательного курса Национального образовательного центра в сфере газомоторного топлива.

Голосовали: «за» – 11 голосов, «против» – 0 голосов, «воздержался» – 0 голоса.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

5. Работа с членами Ассоциации: потенциал по вовлечению новых участников и подходы к исключению из реестра членов.

СЛУШАЛИ:

В.Л. Зинин сообщил, что в связи с происходящими в сфере внешнеэкономической деятельности событиями, а также сложностями в развитии рынка газомоторного топлива число членов Ассоциации может существенно сократиться. В связи с этим, была озвучена просьба к Совету Ассоциации по вовлечению новых членов из числа участников рынка газомоторного топлива, производителей и поставщиков оборудования и комплектующих, а также потенциальных потребителей природного газа в качестве моторного топлива.

Н.П. Акимова озвучила предложение по принудительному исключению всех иностранных компаний из числа членов Ассоциации.

Н.В. Исаков отметил недопустимость исключения компаний из перечня членов Ассоциации без предварительной детальной проработки существующих вопросов с каждой организацией. Возможно принудительное исключение лишь тех организаций, которые прекратили свою деятельность в Российской Федерации. Предложено провести работу с каждым из членов Ассоциации по сохранению в Реестре членов и погашению задолженности по уплате членских взносов.

РЕШИЛИ:

Поручить Исполнительному директору Ассоциации:

1. подготовить подробный отчет по каждому члену Ассоциации, имеющему задолженность по уплате членских взносов, к следующему заседанию Совета Ассоциации;
2. организовать работу по взысканию задолженности по оплате членских взносов с компаний-неплательщиков.

Голосовали: «за» – 11 голосов, «против» – 0 голосов, «воздержался» – 0 голоса.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО.

ПОВЕСТКА ДНЯ ИСЧЕРПАНА.

**Заместитель Председателя Совета,
Исполнительный директор
Национальной газомоторной
ассоциации**



В.Л. Зинин

**Секретарь Общего собрания,
Начальник Департамента
внутренних коммуникаций**



Е.И. Милованова